

Мат.бр. предузећа: 08487537  
ПИБ: 101047068  
Тек.рн. 160-10372-97 Banca Intesa



Димитрија Туцовића бр.7-а  
тел. 013/347-147 факс:013/346-923  
www.jkpzelenilo.co.rs

**Број: 92-77/5-1-2**  
**Датум: 07.02.2017. год.**

**ПРЕДМЕТ:** Одговор на питања заинтересованих лица у вези јавне набавке бр. 92-77 ЈНМВ-У-01/2017

Наручиоцу су од стране заинтересованих лица електронском поштом дана 06.02.2017.год. достављено следеће:

**1.** „молим да одговорите на следећа питања и нејасноће, везано за ЈН осигурања:

-плаћање је на 12 месечних рата, а када је у питању АО, Закон о осигурању предвиђа обавезно плаћање премије АО одједном  
-молим за висину штета које сте имали у претходној години за сваки од ризика“

**2.** „ У складу са одредбама става 2. и става 3. члана 63. Закона о јавним набавкама молимо вас за појашњење конкурсне документације у поступку јавне набавке услуга осигурања у отвореном поступку 92-77 ЈНМВ-У-01/2017 и то у следећем делу:

- Услови за учешће из чл. 75. и 76. ЗЈН – додатни услови за учешће

Наручилац је у делу конкурсне документације "Услови за учешће из чл. 75. и 76. ЗЈН – додатни услови за учешће" у погледу испуњености финансијског капацитета као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке одредио следеће:

1. да је на дан 31.12.2015. године располагао разликом између расположиве и захтеване маргине солвентности за неживотно осигурање / реосигурање у износу од 1.500.000.000,00 динара.

Истичемо да је овако одређени услов за учеће у поступку јавне набавке дискриминишући и није у логичној вези са предметом јавне набавке.

Чланом 76. став 2. Закона о јавним набавкама дефинисано је да наручилац у конкурсној документацији одређује услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке, док је ставом 6. истог члана предвиђено да наручилац одређује услове тако да исти не дискриминишу понуђача и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Смисао ових одредби јесте да се наручиоцу омогући дефинисање услова чија испуњеност подразумева да наручилац може приликом избора понуде изабрати понуду оног понуђача који сходно својим капацитетима може успешно да реализује уговор који је предмет набавке. Али то никако не значи да је могућност дефинисања додатних услова од стране наручиоца неограничена те да одређивањем додатних услова наручилац може дискриминисати одређене понуђаче иако је неспорно да они могу да успешно реализују услугу осигурања која је предмет јавне набавке а што је у конкретном случају Наручилац учинио злоупотребивши институт додатних услова.

1. Наиме истичемо да је одређени услов "да је понуђач" на дан 31.12.2015. године располагао разликом између расположиве и захтеване маргине солвентности за неживотно осигурање / реосигурање у износу од 1.500.000.000,00 динара" није у логичкој вези са конкретном јавном набавком односно захтевана разлика у износу од најмање 1.500.000.000,00 динара није гаранција да ће у конкретној јавној набавци понуђач квалитетно извршити услугу осигурања која је предмет јавне набавке.

Такође истичемо да је одређени услов " 1. да је понуђач на дан 31.12.2015. године располагао разликом између расположиве и захтеване маргине солвентности за неживотно осигурање / реосигурање у износу од 1.500.000.000,00 динара" дискриминишући, односно исти није дефинисан на нивоу који би омогућио селекцију оних понуђача који поседују капацитете неопходне за реализацију конкретне јавне набавке.

Дакле, Наручилац онемогућује учешће у предметном поступку јавне набавке свим осигуравачима чија апсолутна разлика између расположиве и захтеване маргине износи мање од 1.500.000.000,00 динара иако несумњиво исти могу да квалитетно реализују уговор о осигурању који је предмет ове јавне набавке.

Очигледно је да Наручилац приликом дефинисања додатних услова није извршио све потребне провере и анализе те је елиминисао из учешћа у предметном поступку осигуравача који је 4 на тржишту осигурања у Републици Србији, иако несумњиво можемо да пружимо квалитетну услугу осигурања која је предмет јавне набавке.

Дакле не постоји оправдан разлог за дефинисање додатног услова у предметном поступку јавне набавке мале вредности на наведени начин, те је нејасно зашто је Наручилац определио на овај начин испуњеност финансијског капацитета који за последицу има само неоправдано, искључивање из конкуренције и дискриминацију појединих понуђача.

Како је основни циљ јавних набавки управо економичност и ефикасност употребе јавних средстава и обезбеђивање конкуренције међу понуђачима, неоспорно је да се овај циљ најлакше може остварити обезбеђивањем највеће могуће конкуренције међу понуђачима која обезбеђује што је могуће већи број понуђача те већи избор понуда уз што нижу цену.

У конкретном случају Наручилац је овако постављеним додатним условом ограничио конкуренцију међу понуђачима, те је без економске оправданости дискриминишућом конкурсном документацијом одређеном броју понуђача сузио могућност учешћа у предметној јавној набавци.

Позивамо Наручиоца да још једном размотри садржину конкурсне документације и исправи наведене недостатке је овакво поступање Наручиоца онемогућава понуђаче да сачине прихватљиву понуду. У супротном бићемо принуђени да у складу са одредбама члана 149. Закона о јавним набавкама поднесемо Захтев за заштиту права понуђача. “

У складу са чл. 63. ст. 2. и ст. 3. Закона о јавним набавкама наручилац објављује на Порталу јавних набавки и својој интернет страници [www.jkpzelenilo.co.rs](http://www.jkpzelenilo.co.rs)

## ОДГОВОР КОМИСИЈЕ

Појашњења:

**1. Наручилац је конкурсном документацијом поставио захтев у тачки **10.1. Захтеви у погледу начина, рока и услова плаћања:****

„Наручилац се обавезује да ће премије осигурања уплаћивати изабраном понуђачу по закљученим полисама у 12 (дванаест) једнаких месечних рата, на основу уредно сачињених и достављених рачуна.

Наручилац ће плаћање вршити уплатом на рачун понуђача **у року не краћем од 15 (петнаест) дана, односно не дужем од 45 дана** од дана испостављања рачуна.

Понуђачу није дозвољено да захтева аванс. “

који се односи на сваки од ризика.

У конкретном случају када се ради о полисама обавезног осигурања (аутоодговорности), позивајући се на Закон о осигурању примењује се правило *Lex specialis derogat legi generali*, ( Закон којим је регулисана област из делатности аутоодговорности јачи је од општег Закона ), те се осигурање од аутоодговорности плаћа по важећем Закону о осигурању. За све остале врте ризика примењује се захтевани начин плаћања.

Подаци о висини штета које смо имали у претходној години за сваки од ризика су следећи:

Имовина : 1.280.000,00

Одговорност из делатности: 751.822,00 динара плус могућих 123.000,00 због којих смо у судском поступку

Незгода запослених: 26.000,00 динара

Осигурање моторних возила: нема

Аутокаска : нема

2. У складу са чл. 76. став 2. ЗЈН, Наручилац је прописао следећи додатни услов за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског капацитета:

„1.1. Да је понуђач на дан 31.12.2015. год.располагао разликом између расположиве и захтеване маргине солвентности за неживотно осигурање / реосигурање у износу од 1.500.000.000,00 динара;“

Тражени показатељ је одраз способности осигуравача да у случају настанка осигураног случаја изврши своју обавезу благовремено и у реалном износу, а посебно када су у питању штете великих износа и служи за трајно извршење преузетих обавеза осигуравача. Што је већа разлика између расположиве и захтеване маргине солвентности, осигуравајуће друштво је финансијски стабилније и солвентније што је гарант да ће бити у стању да изврши све своје преузете обавезе у конкретној јавној набавци, те је исти у логичној вези са предметом јавне набавке и не дискриминише потенцијалне понуђаче.

С обзиром на вредност имовине, опреме, возила наручиоца која је предмет осигурања, разлика расположиве и захтеване маргине солвентности за неживотно осигурање / реосигурање у висини од 1.500.000.000,00 динара представља границу која је прихватљива за наручиоца у конкретном поступку јавне набавке и представља **гаранцију да ће јавна набавка бити поверена понуђачу који има финансијски капацитет за извршење конкретне јавне набавке.**

Понуђачима који самостално не испуњавају задати услов, дата је могућност да наступе у оквиру групе понуђача у заједничкој понуди и тако испуне додатни финансијски капацитет који се тражи конкурсном документацијом.

Контакт за додатне информације : Служба за јавне набавке тел.013/347-147 локал 108 или  
e-mail: [javne.nabavke@jcpzelenilo.co.rs](mailto:javne.nabavke@jcpzelenilo.co.rs)

Комисија за јавну набавку  
Бр. 92-77 ЈНМВ-У-01/2017